

Consortio de Centros de Estudios:

Think tanks aterrizan las propuestas más relevantes para reformar al Estado

Los participantes en la elaboración del documento destacan la creación de una agencia independiente que supervise la ejecución de políticas sociales y la reforma de la Contraloría.

LINA CASTAÑEDA

Después de la Alta Dirección Pública (ADP) y del Consejo para la Transparencia, que son las reformas del Estado más importantes que se han hecho en la última década, un grupo transversal de 11 centros de estudios y universidades acaba de lanzar una serie de propuestas de las cuales pueden derivar nuevas transformaciones sustantivas del aparato estatal.

"Consideramos que no es razonable que el intendente siga dependiendo única y exclusivamente del Presidente".

ALEJANDRO FERREIRO
Miembro del Comité Ejecutivo del Consorcio

del Consorcio. "Si bien no quedó completamente resuelto, consideramos que no es razonable que el intendente siga dependiendo única y exclusivamente del Presidente de la República y se den situaciones en que en un período de gobierno de

cuatro años, en una región se cambie cuatro o cinco veces al intendente", indicó.

De estas iniciativas del Consorcio para la Reforma del Estado, la referida a los intendentes es una de las que destaca Alejandro Ferreiro, integrante del Comité Ejecutivo



CONSORCIO.— Participantes del grupo, que conforman 11 centros de estudios y universidades, al momento de presentar el documento con sus propuestas.

cuatro años, en una región se cambie cuatro o cinco veces al intendente", indicó.

Mario Waissbluth, miembro de la ADP, dice que la "pata" que falta es la creación de una agencia que tenga la autonomía desde fuera del Ejecutivo para hacer evaluaciones de gestión e impacto de

programas, instituciones y leyes, tal como se hace en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Para la Escuela de Gobierno Universidad Adolfo Ibáñez, uno de los grandes cambios es un Estado al servicio de los ciudadanos. Destaca de las pro-

puestas, un Estado donde exista coordinación horizontal, esto es, que las reparticiones se coordinen en políticas públicas y una carrera pública con derechos y deberes. A los pocos días de publicar el plan de modernización, cada Centro de Estudios eligió sus dos propuestas más relevantes.

» Instituto Libertad y Desarrollo (LyD)

Entre las propuestas que destaca Rosanna Costa, directora del programa económico de LyD, está un **sistema de alta dirección** más consolidado e independiente, con una fórmula de apoyo, acompañamiento y evaluación, y con una creciente delegación de instrumentos de gestión de recursos humanos y financieros.

Propone una **carrera funcionaria** para todos los nuevos funcionarios y los que se quieran adscribir; con contratos indefinidos, mayor movilidad, mejores sistemas de evaluación y remuneración orientada a resultado, aunque preocupada de reforzar las debilidades de los servidores públicos a través de la capacitación.

Plantea la necesidad de un Consejo que integre globalmente la gestión de personal, de carácter independiente, similar al Consejo para la Transparencia, en resguardo del uso imparcial de los instrumentos de gestión de las personas, que garantice el respeto a una carrera de mérito, con igualdad de oportunidades.

» Fundación Jaime Guzmán

» Centro de Políticas Públicas de Universidad Católica

La **descentralización** es el ámbito que más destaca Ignacio Irarrázaval, director de asuntos públicos de la UC. "Lo que proponemos, en la línea de potenciar al municipio como la primera cara del Estado, es darle muchas más atribuciones en términos de ingresos. Que puedan fijar sus impuestos, manejar sus plantas de personal y que sean compensados

por un montón de programas y compromisos que el gobierno central muchas veces les impone", dice. Adicionalmente, plantea que los municipios estén sujetos a un sistema similar a la ADP y darles más atribuciones y poder.

En el plano regional, propone que las regiones tengan una capacidad de voz en la elección del **intendente regional**. "Si bien

pensamos que todavía tiene que ser designado desde el gobierno central, planteamos que las regiones puedan opinar en el proceso de designación de los intendentes y que, por lo tanto, ese intendente se reporte a las bases, a las regiones, así como al gobierno central, pero que no sea una mera marioneta del gobierno central", señala Irarrázaval.

» Corporación de Estudios para Latinoamérica

La primerísima prioridad para Cieplan es darles más **autonomía a los municipios** para contratación de personal, remuneraciones e incluso endeudamiento en aquello que pase ciertas calificaciones de buena gestión financiera, dice Eugenio Tironi. En su opinión, esto puede hacer una diferencia gigantesca en Chile, donde los municipios son claves en temas de educación, medio ambiente, seguridad ciudadana, esparcimiento y tiempo libre, pero están con una camisa de fuerza, que es el estatuto administrativo y la estructura de remuneraciones.

» Corporación ProjectAmérica

Uno de los aspectos más relevantes para la Corporación ProjectAmérica es que un Estado al servicio de las personas requiere de **relaciones laborales modernas**, basadas en mecanismos regulados de negociación y resolución de conflictos, dice Cecilia Valdés. La existencia de facto de huelgas en el sector público afecta a la sociedad, pues sus costos y los resultados de las negociaciones son traspasados a los ciudadanos.

Otra de las propuestas que destaca es aquella que plantea la necesidad de avanzar y dotar a los **municipios** de mayor autonomía en lo que se

» Fundación Chile 21

La Fundación Chile 21 considera que es central preocuparse de lo que se llama el "núcleo estratégico" del gobierno, y llevó esta preocupación al debate del consorcio, ya que, señala su directora ejecutiva, María de los Ángeles Fernández, se advierte una escasa o nula preocupación por dotar de una institucionalidad sólida y permanente el desempeño presidencial.

A Chile 21 le interesa la creación de una nueva **Oficina de la Presidencia**, fruto de la fusión de las secretarías generales, de la Presidencia (Segpres) y de Gobierno (Segegob), quedando al interior de la Presidencia de la República y manteniendo un espacio de autonomía en el llamado "segundo piso". Ello permitiría que quien ejerza la Presidencia cuente con asesores directos y organice bajo su criterio su ambiente más próximo de trabajo. Y en participación ciudadana en la gestión del Estado, apunta a generar "**documentos de consulta**" antes de la implementación o trámite legislativo.

» Instituto Libertad

Una de las mejores propuestas del consorcio, señala Miguel Flores, es la creación de una **Agencia de Políticas Públicas** independiente, que controle y supervise la ejecución de las políticas sociales y de los programas, porque permitirá mejorar la eficiencia y eficacia de la puesta en práctica y el seguimiento de los proyectos y programas sociales.

Un segundo conjunto de propuestas es la que dice relación con **modernizar el sistema municipal** y regional. "Nosotros colocamos en el documento que es la primera línea del Estado, las municipalidades son el primer contacto que tiene la gente con el Estado y todo lo que se haga en ese sentido es positivo", indica Flores.

Cambios en el sistema de ingresos y financiamiento de los municipios, flexibilización del régimen de personal y definición de sus atribuciones son los elementos envueltos en la modernización municipal. Hoy muchas atribuciones chocan con el gobierno regional y estatal.

También señala que deben **regularse la organización sindical** y la negociación colectiva a nivel de funcionarios públicos para que no signifique interrupción de servicios en forma arbitraria. Hoy se supone que no pueden organizarse ni negociar y lo hacen incluso sectorialmente, dice Tironi.

refiere a su organización interna, contratación de recursos humanos y asociatividad. Las plantas municipales están fijadas por ley con similar estructura salarial en todo el país y se plantea entregar a los municipios la facultad de fijar su organización interna y de personal.

» Instituto de Políticas Públicas Expansiva-UDP

Un gobierno que funciona a partir de **prioridades estratégicas** y un servicio civil con protagonismo en la ejecución de estas metas constituyen para Jorge Marshall las claves en el conjunto de propuestas del consorcio.

"Las más relevantes son las que organizan la Oficina de la Presidencia como el centro del gobier-

no, que define los desafíos que abordará cada gobierno y formula el plan estratégico para lograr estos objetivos", señala. Desde esta unidad, el gobierno administra desafíos y no ministerios como en la actualidad.

Una segunda propuesta es la generación de un **nuevo contrato de servidores públicos**, lo cual

significa una carrera profesional que origina un servicio civil profesional que está llamado a ser protagonista de las políticas que ejecuta y no un eslabón en los procesos de control jerárquico que aplican en la actualidad. Esta carrera requiere revisar procesos de selección, incentivos, movilidad y evaluación de los funcionarios.

El control de la legalidad y auditoría interna constituye una prioridad para el Instituto Libertad, dice María Luisa Brahm. Es importante que el Estado tenga adecuados **mecanismos de control**, y hoy no está funcionando como debería, considerando los cuantiosos recursos que maneja. La Contraloría es especialmente importante. Allí trabajan 1.520 personas y hay 894 mil funcionarios públicos, incluyendo municipios, Fuerzas Armadas, universidades y gobierno central.

La Contraloría tomó razón el año pasado de 350 mil actos administrativos, en su mayoría referidos a personal, pero no puede cumplir en forma adecuada auditorías integrales. Es preciso modernizar la institución, cuya ley tiene ya 80 años, para que pueda ejercer controles a posteriori y no un control preventivo, como ahora. Que los **servicios públicos** se hagan responsables de sus actos fortaleciendo sus auditorías internas, y no sigan descansando en la toma de razón de la Contraloría, dice Brahm